

REUBICADOS POR SALUD Y FUNCIONES ESPECIALES

“Encendemos juntos la luz”

TABLA DE CONTENIDOS

| | |
|-----------------------------------------------|----|
| RESUMEN EJECUTIVO | 2 |
| 1. INTRODUCCIÓN | 3 |
| 1.1 Origen | 3 |
| 1.2 Objetivo General..... | 3 |
| 1.3 Alcance..... | 3 |
| 1.3.1 Normativa Aplicable | 3 |
| 1.3.2 Fuentes de criterio..... | 3 |
| 1.3.3 Antecedentes | 4 |
| 2. HALLAZGOS | 4 |
| 2.1 Reubicados por funciones especiales | 4 |
| 2.2 Reubicados por salud..... | 8 |
| 3. CONCLUSIONES | 9 |
| 4. RECOMENDACIONES | 9 |
| 5. PUNTOS ESPECÍFICOS | 10 |
| 5.1 Discusión de resultados | 10 |
| 5.2 Trámite del informe | 10 |
| 6. NOMBRES Y FIRMAS | 11 |
| 7. ANEXOS | 12 |

RESUMEN EJECUTIVO

¿Qué examinamos?

El presente estudio consistió en realizar un análisis del proceso denominado "Reubicados por salud y Funciones Especiales", con el fin de verificar si la Administración ha ejecutado acciones que permitan erradicar la práctica de dotar de personal docente a las oficinas administrativas, que contravienen los criterios salariales y de temporalidad definidos para esta figura.

¿Por qué es importante?

La naturaleza de los recargos por funciones especiales obedece al desarrollo de proyectos institucionales como reformas curriculares o mejoras en la intervención pedagógica, entre otros, los cuales necesariamente deben contar con la participación temporal de funcionarios docentes, técnico-docentes o administrativo-docentes. Sin embargo, esta figura ha excedido los límites normativos, tanto en temporalidad del nombramiento, como en los sobresueldos percibidos por los funcionarios nombrados.

¿Qué encontramos?

Se determinó que los funcionarios Reubicados por Funciones Especiales son trasladados a proyectos específicos en oficinas centrales, manteniendo sus extremos laborales. En el caso del salario, es aumentado en un 30% o 50% sobre la base, según corresponda, vacaciones pertinentes al título II (docentes), asistencia a congresos y reuniones en el centro educativo al cual pertenecen. Este tipo de prácticas, ya fueron reguladas por la Dirección General de Servicio Civil, mediante los oficios SI-0-010-2016 y SI-O-333-2016; los cuales se refieren a las decisiones administrativas que debe tomar el MEP para ajustarse a derecho. Ya sea ubicar el personal en los centros educativos donde corresponde su nombramiento, o que permanezcan ejecutando las labores propias de cada proyecto asignado mediante la reasignación que corresponda, según el Manual de Clases de Puestos Docentes.

¿Qué sigue?

La señora Ministra de Educación en conjunto con la Dirección de Recursos Humanos, deberán realizar un análisis de la figura de "Reubicados por funciones especiales", y proceder según lo indicado por la Dirección General de Servicio Civil, con el fin de determinar mantenerlos durante periodos máximos de dos años, así como regular la parametrización en Integra2 de estos recargos.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Origen

El estudio cuyos resultados se presentan en este informe se realizó de acuerdo con el Plan Anual de la Auditoría Interna para el año 2022, en concordancia con el artículo 22 de la Ley General de Control Interno que confiere las competencias a las Auditorías Internas para realizar evaluaciones en las diferentes dependencias institucionales.

1.2 Objetivo General

El objetivo general de este estudio consistió en evaluar si la Dirección de Recursos Humanos ha implementado los controles necesarios en el proceso de Reubicados por Salud y Funciones Especiales, que garanticen la transparencia en la gestión de conformidad con el marco legal y normativo

1.3 Alcance

Es una auditoría de cumplimiento, se realizó en la Unidad de Licencias del Departamento Promoción del Recurso Humano, y abarca el período del año 2021, ampliándose en aquellos casos en que se consideró necesario.

1.3.1 Normativa Aplicable

Este informe se ejecutó de conformidad con lo establecido en la Ley General de Control Interno N° 8292, Normas para el Ejercicio de la Auditoría Interna en el Sector Público, el Manual de Normas Generales de Auditoría para el Sector Público y normativa adicional relacionada al estudio.

1.3.2 Fuentes de criterio

Para el presente estudio se observó en lo atinente la siguiente normativa:

- Código de Trabajo - Ley N°2 y sus reformas.
- Constitución Política de la República de Costa Rica.
- Convención Colectiva MEP-SEC-SITRACOME.
- Decreto Ejecutivo 12915 Manual Procedimientos Adm. Personal Docente.
- Decreto Ejecutivo 38170 Organización Adm. de las Oficinas Centrales del MEP.
- Decreto Ejecutivo 7009 Reglamento Serv. Cons. Inst. educativas oficiales.
- Estatuto de Servicio Civil - Ley 1581.
- Ley General de Control Interno -Ley N° 8292.
- Normas de Control Interno para el Sector Público (N-2-2009-CO-DFOE) (Resolución R-CO-9-2009 de las 9 horas del 26 de enero de 2009).
- Reglamento a la Ley Contra la Corrupción y el Enriquecimiento Ilícito en la Función Pública Decreto Ejecutivo N° 32333 del 12 de abril de 2005.
- Cualquier otra normativa requerida para el estudio

1.3.3 Antecedentes

En este estudio se procederá a evaluar los procedimientos y el cumplimiento de requisitos para la revisión de las Reubicaciones por Salud y Funciones Especiales correspondiente al año 2021-2022, por parte de la Unidad de Licencias del Departamento de Promoción del Recurso Humano.

2. HALLAZGOS

2.1. Reubicados por Funciones Especiales

Las “*Reubicaciones por Funciones Especiales*” consisten en destacar con carácter temporal, a un funcionario para atender programas especiales en oficinas centrales o Direcciones Regionales de Educación, para lo cual se le remunera con su nombramiento base y un recargo. Sus funciones están relacionadas a la colaboración en proyectos, elaboración de pruebas de diferentes asignaturas y especialidades técnicas, según requerimientos de la administración. Cabe indicar, que estos sobresueldos no constituyen un derecho adquirido y se define como un plus o beneficio salarial que depende del hecho de que las funciones se ejerzan o no.

2.1.1 Características

- Nombramiento: si es mediante plaza, corresponde el 50% de la base de la clase de puesto donde está nombrado, según su grupo profesional. Si es por lecciones, el 50% sobre 30 lecciones de la clase de puesto donde está nombrado, manteniendo sus extremos laborales.
- Vacaciones: de acuerdo con lo establecido para Título II: Semana Santa, medio año y final de período.
- Congresos: reuniones y congresos sindicales.
- Sustitución: su puesto será sustituido en forma interina por otros funcionarios.
- Aprobación: le corresponde al Despacho Ministerial su aprobación.
- Contenido presupuestario: Dirección de Recursos Humanos.
- Encargado del proceso: Unidad de Licencias, de la DRH.

2.1.2 Temporalidad

De acuerdo con la información suministrada por la Unidad de Licencias al periodo 2021, existen 36 funcionarios Reubicados por Funciones Especiales a tiempo completo y 2 funcionarios nombrados por medio tiempo. (*Ver Anexo N° 1*).

Es importante mencionar, que a pesar de que la naturaleza de este recargo es de carácter temporal (*2 años, máximo 4*) para proyectos institucionales, se convirtió en una práctica que vino a prorrogar estos nombramientos que van desde los **7 a 14 años** en su mayoría (*Ver Anexo 2*), incumpliendo así lo indicado en la Resolución del MEP N° **1384-2012** del 24 de abril de 2012 que señala:

Rige y vence:

De acuerdo con el lapso de tiempo en que es reubicado por funciones temporales, el cual no puede exceder los dos años, sujeto a prórroga por un período máximo de dos años más... (Subrayado es nuestro)

También es clara la Dirección General de Servicio Civil (DGSC), que mediante el informe **SI-0-010-2016** del 12 de enero del 2016, destaca lo siguiente:

..desde setiembre del año 2014 se ha venido insistiendo ante las autoridades del Ministerio de Educación Pública, para que tomen acciones de carácter administrativo que conlleva a una solución definitiva sobre esta problemática, y que a los funcionarios que ejecutan funciones de Asesores Nacionales en la Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad, se les clasifiquen los puestos según lo que técnica y jurídicamente corresponde para cuyos efectos se encuentra el instrumento Manual de Puestos de Clases Docentes, con el fin de poner a derecho una situación que lleva varios años en la que funcionarios de ese Ministerio ocupan puestos cuya clasificación parece no corresponder con las funciones que vienen desempeñando. (Subrayado es nuestro)

De forma complementaria, la Dirección de Asuntos Jurídicos del MEP, mediante oficio **DAJ-C-77-6-2019** del 17 de junio de 2019 emite el siguiente criterio:

El Ministerio de Educación utiliza el movimiento administrativo de personal, llamado “Reubicación por Funciones Especiales” para el desarrollo de algunos proyectos institucionales, siendo preciso tener la colaboración temporal de funcionarios docentes, técnico-docentes o administrativo-docentes sobresalientes, quienes adquieren la responsabilidad de aportar el conocimiento de campo, para la obtención del objetivo final del proyecto a desarrollar. (Subrayado es nuestro)

Adicional, a la fecha se mantiene sin atender la siguiente recomendación del Informe de esta Auditoría Interna N° **21-06**:

4.2 *Erradicar la práctica de dotar de personal docente a las oficinas administrativas, para lo cual deberá hacerse un estudio de necesidades de recursos humanos y de perfiles ocupacionales necesarios para estos programas.*

De acuerdo con los documentos analizados por esta Auditoría Interna y reuniones con las instancias involucradas en el proceso, se evidencia que esta práctica se ha utilizado durante muchos años para solventar la necesidad de personal *docente* y *técnico docente* en oficinas centrales, que colaboran con la elaboración de pruebas nacionales y algunos proyectos curriculares. Evidentemente, estos puestos se vuelven permanentes y además de sus labores de naturaleza curricular, deben cumplir con tareas administrativas, propias de la unidad a la que fueron asignados, situación que genera una necesidad de contar con estos perfiles de forma permanente.

INFORME 15-2023 REUBICADOS POR SALUD Y FUNCIONES ESPECIALES

Es importante indicar que desde el año 2015, la DGEC ha realizado una serie de acciones en cuanto a la erradicación de esta práctica, solicitando en reiteradas ocasiones que es imperativo reservar contenido presupuestario para la dotación de códigos que vengán a solucionar esta situación, mediante diferentes reuniones y los oficios: *DGEC-0032-2013*, *DGEC-0684-2015*, *DGEC-0835-2015*, *DGEC-0618-2016*, *DGEC-0847-2016*, *DGEC-0631-2017*, *DGEC-0548-2018*, *DGEC-0608-2018*, *DGEC-1051-2018* y *DM-DVM-AC-DGC-1325-2018*.

A pesar de las solicitudes anteriores y varias recomendaciones por parte de la DGSC, así como de la Auditoría Interna, la situación no se ha solucionado, generando incertidumbre en el centro educativo y al docente que está nombrado como sustituto, trámites administrativos por parte de las dependencias que cuentan con funcionarios Reubicados por Funciones Especiales, debido a que los nombramientos se realizan cada año, carga de trabajo en la Unidad de Licencias que es la encargada del proceso y trámites adicionales por parte del Despacho de la señora Ministra, quien tiene la potestad de aprobar dichos recargos.

2.1.3 Condiciones salariales

Según el análisis de las acciones de personal de los 36 funcionarios que se les otorga el *Recargo por Funciones Especiales* al 31 de enero de 2023, se logró determinar que 18 de ellos poseen un nombramiento con 40 lecciones, que al sumarle 15 lecciones (*50% de 30 que indica este recargo*) da como resultado que se le esté cancelando un total de 55 lecciones, aun cuando el máximo para la clase docente es de 48 lecciones; situación que ocasiona un pago adicional de 7 lecciones a cada funcionario. Esto genera un pago de más de $\text{¢}2.541.283,60$ mensual para estos 18 funcionarios, que anualmente suma **$\text{¢}30.495.403,20$** . (*Ver Anexo N° 5*)

Respecto a los 34 funcionarios que se encuentran nombrados a tiempo completo, el promedio de pago del rubro *Reubicación por Funciones Especiales* es de $\text{¢} 305.075^{\circ\circ}$ mensual, dando como resultado un sobresueldo anual de $\text{¢} 3.660.900^{\circ\circ}$ por funcionario; que en total genera un costo adicional por año de **$\text{¢}124.470.600^{\circ\circ}$** . Este se podría evitar, si estas plazas se nombraran según la clase de puesto y funciones que desempeñan estos profesionales en oficinas centrales. (**Ver anexos N° 3 y 4**)

Sobre estos puntos, es claro el informe de la DGSC N° SI-O-333-2016 de fecha 14 de octubre del 2016, el cual señala que es improcedente que a un docente se le paguen 40 lecciones y además el recargo del 50 % del salario base de la clase de puesto (50% de 30), ya que en total se le estarían reconociendo 55 lecciones, lo que resulta contrario al máximo de 48 impuesto en el artículo 10 del Decreto N° 12915-EP:

...Concatenando las conclusiones anteriores, se colige como Improcedente que bajo el respaldo del artículo 118 del Código de Educación, el Ministerio de Educación Pública autorice pagar a un docente un sobresueldo o "recargo", que se calcule como el 50% de un monto mayor del sueldo base de la clase de puesto...Por su parte, el Manual de Procedimientos para Administrar al Personal Docente, en su artículo 10 establece para los servidores de

INFORME 15-2023 REUBICADOS POR SALUD Y FUNCIONES ESPECIALES

Educación General Básica y Diversificada, un límite de atención de máximo 48 lecciones; lo que nos lleva a entender que la cantidad de lecciones por las cuales se puede remunerar en forma total a un docente de éstos, no podría superar dicha cifra...

...Siguiendo esta línea de pensamiento, no resultaría procedente que a un docente se le paguen 40 lecciones y además el recargo del 50 % del salario base de la clase de puesto (50% de 30), ya que en total se le estarían reconociendo 55 lecciones a los funcionarios que ostentan este recargo; lo que resulta contrario al máximo de 48 impuesto en el artículo 10 del Decreto N° 12915-EP y sus reformas...Los 37 funcionarios que se incluyeron en este sobresueldo en el año 2014, son los que se acordaron con el Ministerio de Educación Pública ya que estaban nombrados en estas reubicaciones a la fecha de migrar los datos a INTEGRA II; esto con el fin de que no se afectaran salarialmente, pero con el compromiso Ministerial de que en el transcurso de dos años a partir de diciembre del 2014, se solucionaría esta situación y se clasificarían los puestos necesarios para estas funciones de acuerdo con las clases del Manual de Puestos de Clases de Puestos Docentes; y además dichos funcionarios serían ubicados en la clase que por funciones les corresponde. Subrayado es nuestro)

Adicional a los incumplimientos anteriores, el MEP no dio seguimiento a las directrices emitidas por la Dirección General de Servicio Civil, por lo cual, a la fecha la situación no se atendió según lo indicado:

En consideración de lo expuesto y las gestiones interpuestas por el Ministerio de Educación Pública, tratándose de este "Recargo Por Funciones Especiales", se recomienda informar de los resultados del presente informe a las autoridades de dicho Ministerio, con el fin de que se tomen las acciones para una solución definitiva de esta problemática. De igual forma, se remita copia al Comité Técnico Funcional de Integra, en tanto encargado de determinar lo pertinente respecto a la parametrización de componentes salariales en el sistema INTEGRA." (Subrayado es nuestro)

A partir de estos incumplimientos, se generan varios gastos que representan una erogación adicional para el MEP, como los son:

- Un gasto que contraviene la normativa de la DGSC, como lo son los recargos asignados que superan las 55 lecciones.
- Según los anexos N° 3 y 4, se observa que los *reubicados por funciones especiales* al mantener sus extremos laborales, posee un salario mayor al de un funcionario que fuese nombrado según las funciones que vienen desempeñando. Así señalado en el informe de la **DGSC SI-O-010-2016**, el cual expresa que desde setiembre del 2014 se ha insistido con las autoridades del MEP, para que tomen las acciones que conlleve a una solución definitiva para que los funcionarios que ejecutan funciones de Asesores Nacionales en la DGEC, se les clasifiquen los puestos según lo que técnica y jurisdiccionalmente corresponde, con el fin de poner a derecho esta situación.

Asimismo, el informe **SI-I-028-2014** señala:

...los docentes remitidos en la lista...para que se les reconozca este recargo, se encuentran ubicados en la Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad ejecutando labores que competen a esa Dirección...la Administración debe tomar la decisión que permita ajustar a derecho esta situación del personal; sea de ubicarlos en los centros educativos donde corresponde su nombramiento, o que permanezcan ejecutando los labores propias de Gestión y Evaluación de la Calidad; en cuyo caso, se debe efectuar la reasignación respectiva para ubicarlos en las clases establecidas en el Manual de Clases de Puestos Docentes definidas para tal fin. (Subrayado es nuestro)

- Adicional, la Administración no puede contar con estos funcionarios durante las vacaciones del Título II, periodos en que se requiere de su colaboración para la ejecución de labores propias de su especialidad, así como otras administrativas que fueron asignadas.

2.2 Reubicados por Salud

En lo que corresponde al proceso denominado “**Reubicados por Salud**”, esta Auditoría Interna realizó una verificación de expedientes, mediante la solicitud de la base de datos correspondiente al año 2021, que constaba de 2.832 expedientes y en la cual se verificó una muestra aleatoria de 185 expedientes, presentando un patrón favorable con respecto a los requisitos establecidos en el *Manual Reubicación Laboral por Salud DRH-PRO-03-LIC-015*, obteniendo los siguientes resultados:

- Cuentan con los documentos que se establecen en las directrices emitidas por la Unidad de Licencias, tales como: copia de la cédula, carta de solicitud del interesado, certificado médico, timbres, entre otros.
- Los dictámenes médicos contaban con la valoración del Departamento de Servicios Médicos y Salud Ocupacional de la DRH.
- Los expedientes incluyen la declaración jurada del jefe inmediato del funcionario, donde se indica que se ha presentado a laborar y cumple con las funciones.
- Las reubicaciones otorgadas por medio de “*carta patrono*” con el INS, no es posible que anualmente se solicite el dictamen, ya que esta institución no lo facilita, por lo que se realizan las prórrogas automáticamente cada año.
- En el caso de que medie una Resolución por parte de la Sala Constitucional, se omite la presentación del dictamen médico y se realizan las prórrogas.

Por lo anterior, se determinó que la Unidad de Licencias presenta un cumplimiento favorable sobre la muestra revisada, en cuanto a la documentación que presentan los funcionarios para optar por una Reubicación por Salud y según su condición.

Adicional al proceso de revisión de expedientes, se realizaron visitas a 20 centros educativos y 3 Direcciones Regionales de Educación, con el fin de verificar el cumplimiento de las funciones asignadas de 78 funcionarios y la supervisión ejercida por cada una de las jefaturas a cargo, dando un resultado aceptable.

Llama la atención, el porcentaje de Reubicados por Salud que asciende a 2.651, lo que corresponde a un aproximado del 3.08% de la planilla total del MEP para el año 2022.

3. CONCLUSIONES

En lo que corresponde al proceso *Reubicados por Funciones Especiales*, se concluye que a la fecha el Ministerio no ha cumplido con las recomendaciones dictadas tanto por la Auditoría, como por la Dirección General de Servicio Civil, con respecto a la improcedencia de los recargos salariales y el incumplimiento a la temporalidad con que se nombran en estos recargos.

Estas situaciones desfavorecen el control en la gestión pública, ante el incumplimiento de la Normas de Control Interno para el Sector Público, emitidas por la Contraloría General de la República, las cuales indican que el control de los fondos públicos es una responsabilidad inherente a la Administración Activa, así como lo es el establecer, mantener, perfeccionar y evaluar el sistema de control interno institucional, a fin de que éste proporcione una seguridad razonable, para que la organización pueda proteger y conservar el patrimonio público contra cualquier pérdida, despilfarro, uso indebido, irregularidad o acto ilegal, exigir confiabilidad y oportunidad de la información, garantizar razonablemente eficiencia y eficacia de las operaciones y cumplir con el ordenamiento jurídico y técnico.

Referente al proceso de *Reubicados por Salud*, se observó un cumplimiento favorable sobre la muestra revisada, en cuanto a la documentación que presentan los funcionarios según su condición.

4. RECOMENDACIONES

A la señora Ministra de Educación

4.1 Realizar un análisis de la figura de "*Reubicados por funciones especiales*", de acuerdo con lo señalado por la Dirección General de Servicio Civil en cuanto a su temporalidad, y establecer el costo - beneficio que representaría para el MEP contar con esas plazas para desempeñar las actividades que se volvieron permanentes, con el fin de presentarlo ante el Ministerio de Hacienda para que autorice la creación de esas plazas, y erradicar el uso de esta figura por periodos extensos.

Además, solicitar la clasificación de estos puestos, según lo que técnica y jurídicamente señala el Manual de Puestos de Clases Docentes, en concordancia con lo dispuesto por la Dirección General de Servicio Civil en los oficios SI-0-010-2016 y SI-O-333-2016. (**Ver comentario 2.1.2**) (Plazo máximo de cumplimiento 03/06/2024)

4.2 Instruir a la Dirección de Recursos Humanos para que proceda con las modificaciones correspondientes a nivel procedimental, para que los *Recargos por Funciones Especiales* asignados por lecciones no excedan las 48 lecciones. Lo anterior, por considerarse improcedente, según el oficio SI-O-333-2016, emitido por la Dirección General de Servicio Civil y con el fin de honrar el compromiso que adquirió el MEP de solucionar esta situación en los periodos 2014-2016. (**Ver comentario 2.1.3**) (Plazo máximo de cumplimiento 03/06/2024)

5. PUNTOS ESPECÍFICOS

5.1 Discusión de resultados

La comunicación de los resultados se realizó el 12 de diciembre del 2022, a las 11:00 am horas en la dependencia, con la presencia de las siguientes personas: Por parte de Recursos Humanos, Yesenia Patricia Chaves Sancho, Unidad de Gestión Administrativa y Logística, Lic. Eliecer Xatruch Araya, jefe Depto. Promoción del Recurso Humano, Licda. Beatriz Viquez Esquivel, jefe Unidad de Licencias: por parte de Auditoría Interna, Licda. Ginger Castro Umaña, Depto. DAEC, Licda. Alejandra Cabezas Sáurez, Jefe a.i. Auditoría Administrativa, Lic. Juan Gabriel Agüero González, Supervisor y Licda. María Elena Flores Campos, Auditoria Encargada.

Ante el desacuerdo por la recomendación 4.2 esta Auditoría Interna considero oportuno solicitar mediante oficio AI-0293-2023, de fecha 31 de marzo del 2023, un criterio a la Dirección General de Servicio Civil sobre la posición en relación con el tema, tomando en cuenta el oficio de respuesta AOTC-UCOM-OF-21-2023, se mantiene la recomendación. (Ver Anexo 6)

5.2 Trámite del informe

Este informe debe seguir el trámite dispuesto en el artículo 37 de la Ley General de Control Interno. Cada una de las dependencias a las que se dirijan recomendaciones en este informe, debe enviar a esta Auditoría Interna un cronograma detallado, con las acciones y fechas en que serán cumplidas. En caso de incumplimiento injustificado de las recomendaciones de un informe de Auditoría, se aplicarán las sanciones indicadas en los artículos 61 y 54 del Reglamento Autónomo de Servicios del MEP, modificados mediante Decreto Ejecutivo 36028-MEP del 3 de junio del 2010.

6. NOMBRES Y FIRMAS

Licda. María Elena Flores Campos
Auditora Encargada

Lic. Juan Gabriel Agüero González
Auditor Supervisor

Licda. María Alejandra Cabezas Sáurez
Jefe a.i. Departamento

Lic. Julio César Rodríguez Céspedes
SUBAUDITOR INTERNO



MBA. Edier Navarro Esquivel
AUDITOR INTERNO

Estudio N° 005-2022

7. ANEXOS**Anexo N° 1****Reubicados por funciones especiales
Periodo 2021**

| DEPENDENCIA | FUNCIONARIOS | |
|---------------------------------------------------------|------------------------|-----------------|
| | Tiempo completo | ½ tiempo |
| CENAREC | 2 | |
| Departamento de Gestión y Producción de Recursos | 1 | |
| Despacho Ministra | 3 | |
| Desarrollo Curricular | 7 | |
| Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad | 16 | 2 |
| Dirección Regional de Educación San José-Norte | 1 | |
| Dirección Regional de Educación San José-Oeste | 1 | |
| ICER (Instituto Costarricense de Enseñanza Radiofónica) | 2 | |
| Proyecto de Guanacastequidad de Cañas | 1 | |
| Proyecto de Guanacastequidad de Nicoya | 1 | |
| Unidad para la Permanencia, Reincorp. y Éxito Educativo | 1 | |
| TOTAL | 36 | 2 |

Fuente: recopilación de la información de la Base de datos suministrada por Unidad de Licencias

Anexo N° 2**Tiempo Aproximado de Reubicados por Funciones Especiales**

| Cédula | Inicio | Final | Años | Reubicado en |
|---------------|---------------|--------------|-------------|---------------------|
| 111030306 | 2015 | 2022 | 7 | DGEC |
| 205430538 | 2013 | 2022 | 9 | DGEC |
| 602210627 | 2009 | 2022 | 13 | DGEC |
| 800710055 | 2009 | 2022 | 13 | DGEC |
| 303680177 | 2011 | 2022 | 11 | DM |
| 107410658 | 2008 | 2022 | 14 | DGEC |
| 110430766 | 2008 | 2022 | 14 | DGEC |
| 108590788 | 2008 | 2022 | 14 | DGEC |

Fuente: Unidad de Licencias

INFORME 15-2023 REUBICADOS POR SALUD Y FUNCIONES ESPECIALES

Anexo 3

Cuadro comparativo

Salario Reubicados por Funciones Especiales al 31 de enero del 2022

| Reubicado por Funciones Especiales | Salario Base | Aumentos Anuales | Incentivo desarrollo docencia | Aumento Anuales Ley 9635 | Zonaje MEP | Recargo Lecciones 60 minutos parcial | Recargo Funciones Especiales | Carrera Profesional | Salario Total |
|------------------------------------|--------------|------------------|-------------------------------|--------------------------|------------|--------------------------------------|------------------------------|---------------------|---------------|
| 205430538 | 633 350,00 | 205 173,00 | 102 607,19 | 12 141,00 | - | - | 312 925,00 | 68 190,00 | 1 334 386,19 |
| 303460972 | 823 533,33 | 282 336,00 | 124 652,11 | 15 782,67 | - | - | 305 075,00 | 69 705,33 | 1 621 084,44 |
| 111680600 | 844 466,67 | 225 288,00 | 121 787,18 | 32 376,00 | - | - | 312 925,00 | 46 975,33 | 1 583 818,18 |
| 109280663 | 537 100,00 | 234 623,00 | 89 758,08 | 20 548,00 | - | - | 264 800,00 | 20 457,00 | 1 167 286,08 |
| 109260482 | 844 466,67 | 337 932,00 | 139 375,20 | 32 376,00 | - | - | 312 925,00 | 145 472,00 | 1 812 546,87 |
| 108100167 | 658 826,67 | 288 610,03 | 116 535,93 | 25 252,27 | - | - | 305 075,00 | 121 226,67 | 1 515 526,27 |
| 108100167 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 601650147 | 658 826,67 | 338 803,20 | 117 241,69 | 12 626,13 | - | - | 305 075,00 | 92 132,27 | 1 524 704,96 |
| 108410310 | 823 533,33 | 376 448,00 | 123 905,83 | 31 565,33 | 12 103,00 | 130 165,33 | - | 113 650,00 | 1 611 370,82 |
| 109650997 | 815 133,33 | 248 362,67 | 121 478,31 | 15 620,00 | - | - | 301 925,00 | 77 282,00 | 1 579 801,31 |
| 602210627 | 658 826,67 | 313 706,67 | 115 389,11 | 12 626,13 | 8 918,00 | - | 305 075,00 | 86 070,93 | 1 500 612,51 |
| 303680177 | 823 533,33 | 250 965,33 | 127 014,92 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 113 650,00 | 1 651 803,91 |
| 800710055 | 823 533,33 | 439 189,33 | 151 982,38 | 15 782,67 | - | - | 305 075,00 | 240 938,00 | 1 976 500,71 |
| 107410658 | 535 296,67 | 214 104,80 | 95 864,67 | 20 517,47 | - | - | 305 075,00 | 75 842,43 | 1 246 701,04 |
| 108590788 | 608 250,00 | 289 550,00 | 107 997,95 | 23 310,00 | - | - | 300 375,00 | 75 009,00 | 1 404 491,95 |
| 111030306 | 823 533,33 | 235 280,00 | 119 775,65 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 42 429,33 | 1 557 658,64 |
| 502490660 | 823 533,33 | 423 504,00 | 139 998,89 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 96 981,33 | 1 820 657,88 |
| 503230396 | 823 533,33 | 266 650,67 | 127 437,92 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 103 042,67 | 1 657 304,92 |
| 401690943 | 823 533,33 | 250 965,33 | 124 995,29 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 89 404,67 | 1 625 538,95 |
| 503000242 | 823 533,33 | 250 965,33 | 123 733,01 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 74 251,33 | 1 609 123,33 |
| 800730550 | 1 013 360,00 | 328 276,80 | 146 326,56 | 38 851,20 | - | 267 029,33 | - | 109 104,00 | 1 902 947,89 |
| 601590026 | 823 533,33 | 313 706,67 | 135 523,19 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 153 048,67 | 1 762 452,19 |
| 401430623 | 823 533,33 | 266 650,67 | 127 437,92 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 103 042,67 | 1 657 304,92 |
| 107370592 | 572 906,67 | 282 907,73 | 102 948,54 | 21 917,87 | - | - | 264 800,00 | 93 344,53 | 1 338 825,34 |
| 111510292 | 608 250,00 | 104 238,00 | 88 963,98 | 23 310,00 | - | - | 300 375,00 | 31 822,00 | 1 156 958,98 |
| 107660830 | 608 250,00 | 277 968,00 | 111 293,34 | 23 310,00 | - | - | 300 375,00 | 126 151,50 | 1 447 347,84 |
| 303000565 | 823 533,33 | 376 448,00 | 136 205,36 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 98 496,67 | 1 771 323,69 |
| 115050515 | 608 250,00 | 46 328,00 | 84 897,44 | 23 310,00 | - | - | 300 375,00 | 40 914,00 | 1 104 074,44 |
| 108710808 | 608 250,00 | 289 550,00 | 109 039,33 | 23 310,00 | - | - | 300 375,00 | 87 510,50 | 1 418 034,83 |
| 106300804 | 823 533,33 | 486 245,33 | 154 061,16 | 31 565,33 | - | - | 305 075,00 | 203 054,67 | 2 003 534,82 |
| 603090947 | 608 250,00 | 173 730,00 | 96 456,74 | 23 310,00 | - | - | 300 375,00 | 52 279,00 | 1 254 400,74 |
| 204830904 | 608 250,00 | 243 222,00 | 109 709,89 | 23 310,00 | 8 918,00 | - | 300 375,00 | 132 970,50 | 1 426 755,39 |
| 110430130 | 652 106,67 | 211 108,27 | 109 337,15 | 24 992,00 | - | - | 301 925,00 | 122 438,93 | 1 421 908,02 |
| 106970180 | 543 300,00 | 216 762,00 | 89 065,11 | 20 790,00 | - | - | 267 900,00 | 20 457,00 | 1 158 274,11 |
| 401670072 | 844 466,67 | 273 564,00 | 131 867,48 | 32 376,00 | - | - | 312 925,00 | 119 711,33 | 1 714 910,48 |

INFORME 15-2023 REUBICADOS POR SALUD Y FUNCIONES ESPECIALES

Anexo 4 Cuadro comparativo Sustitutos de los Reubicados por Funciones Especiales

| Sustituto | Cédula | Salario Base | Aumentos Anuales | Incentivo Desarrollo Docencia | Zonaje MEP | Recargo Lecciones 60 minutos parcial | Recargo. Esc. Mod. Horario Ampliado | Aumento Anuales Ley 9635 | Carrera Profesional | Salario Total |
|-----------|------------|--------------|------------------|-------------------------------|------------|--------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|---------------------|---------------|
| 701740776 | 90 550,00 | - | 7 667,13 | - | - | - | - | 1 732,50 | - | 99 969,63 |
| 401520299 | 724 400,50 | 110 101,33 | 71 823,04 | - | - | - | - | 27 720,00 | - | 934 044,37 |
| 204000931 | 823 533,33 | 125 482,67 | 84 964,33 | - | - | - | - | 31 565,33 | 39 398,67 | 1 104 944,33 |
| 107760414 | 608 250,00 | 220 058,00 | 79 838,80 | - | - | - | - | 23 310,00 | 106 831,00 | 1 038 287,80 |
| 112540645 | 823 533,33 | 15 685,33 | 74 808,40 | - | - | - | - | 31 565,33 | 27 276,00 | 972 868,39 |
| 112310620 | 675 573,33 | 12 873,60 | 62 130,69 | - | - | - | - | 25 900,80 | 31 518,93 | 807 997,35 |
| 305040431 | 61 765,00 | - | 5 145,02 | - | - | - | - | - | - | 66 910,02 |
| 111370826 | 658 826,67 | 87 837,87 | 87 803,89 | - | - | - | - | 25 252,27 | 21 820,80 | 1 141 872,17 |
| 206270900 | 130 560,00 | - | 11 883,83 | 12 103,00 | - | - | - | - | - | 154 546,83 |
| 114960009 | 815 133,33 | 31 045,33 | 102 188,11 | - | - | - | - | 31 240,00 | 27 276,00 | 1 328 936,10 |
| 303790112 | 449 600,00 | - | 52 842,02 | 8 918,00 | 175 840,00 | - | - | - | - | 687 200,02 |
| 115160905 | 869 280,00 | - | 72 411,02 | - | - | - | - | - | - | 941 691,02 |
| 604090276 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 110220783 | 535 296,67 | 122 345,60 | 74 732,52 | - | 211 518,67 | - | - | 10 258,73 | 17 729,40 | 971 881,59 |
| N/A | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| N/A | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 110570193 | 823 533,33 | 62 741,33 | 105 835,09 | - | 325 413,33 | - | - | 31 565,33 | 27 276,00 | 1 376 364,41 |
| 601540186 | 823 533,33 | 329 392,00 | 98 668,07 | - | - | - | - | 31 565,33 | - | 1 283 158,73 |
| 206000083 | 422 233,33 | 16 092,00 | 39 628,14 | - | - | - | - | 16 188,00 | 21 214,67 | 515 356,14 |
| 401780739 | 823 533,33 | 78 426,67 | 106 090,02 | 14 651,00 | 325 413,33 | - | - | 31 565,33 | - | 1 379 679,68 |
| 304050432 | 633 350,00 | 60 345,00 | 61 511,55 | - | - | - | - | 24 282,00 | 20 457,00 | 799 945,55 |
| 106230248 | 724 400,00 | 316 541,33 | 112 823,30 | - | 285 760,00 | - | - | 27 720,00 | - | 1 467 244,63 |
| 112390205 | 823 533,33 | 62 741,33 | 79 233,07 | - | - | - | - | 31 565,33 | 33 337,33 | 1 030 410,39 |
| 205410961 | 652 106,67 | 37 254,40 | 61 727,21 | - | - | - | - | 24 992,00 | 26 669,87 | 802 750,15 |
| 801180735 | 608 250,00 | - | 50 667,23 | - | - | - | - | - | - | 658 917,23 |
| N/A | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 108810431 | 823 533,33 | - | 97 021,95 | - | 325 413,33 | - | - | 15 782,67 | - | 1 261 751,28 |
| 115300845 | 410 000,00 | - | 42 535,06 | - | - | 100 625,00 | - | - | - | 553 160,06 |
| 110990544 | 608 250,00 | 23 164,00 | 56 242,58 | - | - | - | - | 23 310,00 | 20 457,00 | 731 423,58 |
| 109830131 | 90 550,00 | 25 805,00 | 9 981,01 | - | - | - | - | 3 465,00 | - | 129 801,01 |
| 503600063 | 608 250,00 | 46 328,00 | 70 682,76 | - | - | 150 187,50 | - | 23 310,00 | 20 457,00 | 919 215,26 |
| 112230603 | 608 250,00 | 11 582,00 | 54 316,60 | 8 918,00 | - | - | - | 23 310,00 | - | 706 376,00 |
| 112890420 | 652 106,67 | 99 345,07 | 70 433,73 | - | - | - | - | 24 992,00 | 69 099,20 | 915 976,67 |
| 110660480 | 614 350,00 | 128 700,00 | 65 561,51 | - | - | - | - | 23 546,00 | 20 457,00 | 852 614,51 |
| 106950831 | 844 466,67 | 177 012,00 | 90 815,55 | - | - | - | - | 32 376,00 | 36 368,00 | 1 181 038,22 |

INFORME 15-2023 REUBICADOS POR SALUD Y FUNCIONES ESPECIALES

Anexo N° 5

Cuadro Reubicados por Funciones Especiales / Montos que exceden las 48 lecciones

| No. Cedula | Cantidad de Lecciones | Salario Bruto | Monto por Lección | Salario Base | Monto Recargo F. E. | Lecciones recargo | Total lecciones | Lecciones de más | Monto pagado de más |
|------------|-----------------------|----------------|-------------------|----------------|---------------------|-------------------|-----------------|------------------|---------------------|
| 205430538 | 30 | € 1 389 398,33 | €21 111,67 | € 633 350,00 | € 312 925,00 | 15 | 45 | | € - |
| 303460972 | 40 | € 1 638 182,50 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 111680600 | 40 | € 1 583 818,18 | € 21 111,67 | € 844 466,67 | € 312 925,00 | 15 | 55 | 7 | € 144 031,64 |
| 109280663 | 0 | € 1 167 286,08 | 0 | € 537 100,00 | € 264 800,00 | n/a | n/a | | € - |
| 109260482 | 40 | € 1 812 546,67 | € 21 111,67 | € 844 466,67 | € 312 925,00 | 15 | 55 | 7 | € 144 031,64 |
| 108100167 | 32 | € 1 515 526,67 | €20 588,33 | € 658 826,67 | € 305 075,00 | 15 | 47 | | € - |
| 601650147 | 40 | € 1 840 356,61 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 108410310 | 40 | € 1 800 850,47 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 109650997 | 32 | € 1 342 793,00 | €20 378,33 | € 652 106,67 | € 301 925,00 | 15 | 47 | | € - |
| 602210627 | 32 | € 1 514 290,41 | €20 588,33 | € 658 826,67 | € 305 075,00 | 15 | 47 | | € - |
| 303680177 | 40 | € 1 661 653,28 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 800710055 | 40 | € 1 993 598,06 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 107410658 | 32 | € 1 458 134,88 | €20 588,33 | € 658 826,67 | € 305 075,00 | 15 | 47 | | € - |
| 108590788 | 0 | € 1 440 195,89 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 111030306 | 40 | € 1 557 658,64 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 502490660 | 40 | € 1 820 657,88 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 503230396 | 40 | € 1 657 304,92 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 401690943 | 40 | € 1 646 879,23 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 503000242 | 40 | € 1 609 123,33 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 800730550 | 40 | € 1 683 720,83 | €21 111,67 | € 844 466,67 | € 312 925,00 | 15 | 55 | 7 | € 144 031,64 |
| 601590026 | 40 | € 1 762 452,19 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 401430623 | 40 | € 1 657 304,92 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 107370592 | 32 | € 1 511 463,13 | €20 378,33 | € 652 106,67 | € 301 925,00 | 15 | 47 | | € - |
| 111510292 | 0 | € 1 156 958,98 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 107660830 | 0 | € 1 447 347,84 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 303000565 | 40 | € 1 771 323,69 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 115050515 | 0 | € 1 104 074,44 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 108710808 | 0 | € 1 418 034,83 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 106300804 | 40 | € 2 003 534,62 | €20 588,33 | € 823 533,33 | € 305 075,00 | 15 | 55 | 7 | € 140 368,36 |
| 603090947 | 0 | € 1 254 400,74 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 204830904 | 0 | € 1 426 755,39 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 110430130 | 32 | € 1 454 739,24 | €20 378,33 | € 652 106,67 | € 301 925,00 | 15 | 47 | | € - |
| 106970180 | 0 | € 1 158 274,11 | 0 | € 543 300,00 | € 267 900,00 | n/a | n/a | | € - |
| 401670072 | 40 | € 1 714 910,48 | €21 111,67 | € 844 466,67 | € 312 925,00 | 15 | 55 | 7 | € 144 031,64 |
| 110430766 | 0 | € 1 326 513,85 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| 110760603 | 0 | € 1 346 447,65 | 0 | € 608 250,00 | € 300 375,00 | n/a | n/a | | € - |
| | | €55 648 511,96 | | €26 028 133,32 | € 10 892 750,00 | | | | € 2 541 283,60 |

Fuente: Acciones de personal Integra 2 y elaboración del auditor

Anexo N° 6

Valoración de observaciones al borrador de informe de auditoría

| Apartado del Informe | Observaciones de los auditados | Se acoge | | | Criterio de la Auditoría |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | Sí | No | Parcial | |
| <p>A la señora Ministra de Educación</p> <p>4.1 Realizar un análisis de la figura de "<i>Reubicados por funciones especiales</i>", de acuerdo con lo señalado por la Dirección General de Servicio Civil en cuanto a su temporalidad, y establecer el costo - beneficio que representaría para el MEP contar con esas plazas para desempeñar las actividades que se volvieron permanentes, con el fin de presentarlo ante el Ministerio de Hacienda para que autorice la creación de esas plazas, y erradicar el uso de esta figura por periodos extensos.</p> <p>Además, solicitar la clasificación de estos puestos, según lo que técnica y jurídicamente señala el Manual de Puestos de Clases Docentes, en concordancia con lo dispuesto por la Dirección General de Servicio Civil en los oficios SI-0-010-2016 y SI-O-333-2016. (Ver comentario 2.1.2) (Plazo máximo de cumplimiento 03/06/2024)</p> | <p>Se recomienda sea dirigida al Viceministerio de Planificación a través de la DPI...</p> | | X | | <p>Esta recomendación se dirige a la Ministra por ser la responsable de autorizar el uso de estas plazas.</p> |
| <p>4.2 Instruir a la Dirección de Recursos Humanos para que proceda con las modificaciones correspondientes a nivel procedimental, para que los <i>recargos por funciones especiales</i> asignados por lecciones, no excedan las 48 lecciones. Lo anterior, por considerarse <u>improcedente</u>, según el oficio SI-O-333-2016,</p> | <p>En consulta realizada al VM Administrativo /DRH, es necesario indicar: ...,</p> <p><i>Al parecer, se realiza una interpretación que mezcla la cantidad de lecciones del</i></p> | | X | | <p>Ante las dudas generadas esta Auditoría Interna considero oportuno solicitar mediante oficio AI-0293-2023, a la DGSC un criterio sobre la posición en relación con el tema. Este Órgano responde mediante oficio AOTC-UCOM-OF-21-2023, indicando que en su criterio cada una de las normas</p> |

INFORME 15-2023 REUBICADOS POR SALUD Y FUNCIONES ESPECIALES

| | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>emitido por la Dirección General de Servicio Civil y con el fin de honrar el compromiso que adquirió el MEP de solucionar esta situación en los periodos 2014-2016. (Ver comentario 2.1.3) (Plazo máximo de cumplimiento 03/06/2024)</p> | <p><i>nombramiento con la cantidad base sobre la cual se calcula el recargo, lo cual es discutible.</i> (La negrita no es del original).</p> | | <p>regula cosas distintas, el inciso j) del artículo 118 del Código de Educación se refiere a labores especiales, las que no necesariamente se refieren a impartir lecciones y que están definidas en el artículo 13 del mismo Decreto No. 12915. Mientras que el artículo 10 del Manual de Procedimientos para administrar el Personal Docente se refiere al aumento del número de lecciones que debe impartir el docente y donde también se limita a lo estipulado en el mismo artículo, motivo por el cual, salvo mejor criterio, si es posible aplicarlas simultáneamente. Por lo antes expuesto se mantiene la recomendación como se indicó.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|